

安全理事会

Distr.: General
28 September 2021
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第350(1974)号决议规定并经随后的安理会决议(最近的一项是第 2581(2021)号决议)延长的任务，在 2021 年 5 月 21 日至 8 月 20 日开展的活动。

二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间，尽管发生了几次违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的事件，但以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火大体上得到维持。观察员部队行动区内的总体安全局势动荡不定，隔离区和限制区内继续有违反安全理事会相关决议、包括第 2581(2021)号决议的军事活动。

3. 观察员部队按照《部队脱离接触协定》的规定，尽最大努力维持停火，并确保停火得到严格遵守，同时报告其所观察到的所有侵犯停火线的行为。向停火线对侧开火以及飞机、无人机飞越和人员跨越停火线等所有事件均构成违反《协定》事件。观察员部队领导层在与双方定期互动时，继续呼吁双方力行克制，不要从事可能导致双方之间局势升级的活动。

4. 6 月 1 日凌晨，32 号阵地的联合国人员听到西北方向传来爆炸声。派往爆炸地区的观察员部队巡逻队发现，位于距离停火线约 500 米的阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)的一座石制建筑被炸毁。以色列国防军当天通知观察员部队，他们“被迫对以色列境内一个[阿拉伯叙利亚武装部队的]军事哨所采取行动”，他们“在任何情况下都不会容忍这种侵犯以色列主权的行为，并将在认为必要的情况下采取适当行动”。以色列国防军公开发布的视频片段显示，其人员使用由制导线引爆的受控爆炸物摧毁了一座建筑。

21-13359 (C) 011021 011021



5. 6月17日一早，齐瓦尼营地、查理门和51号观察哨的联合国人员观察到，以色列国防军人员从51号观察哨东北约700米处阿尔法一侧的一辆主战坦克向隔离区的加塔尼亚发射了10发炮弹。以色列国防军转告观察员部队，“伊朗及其代理人在叙利亚[西南部]地区和[隔离区]的活动是侵犯行为”，并“要求叙利亚对在其领土上发生的活动负责，以防止出现违反协定的情况，并采取行动，将伊朗及其代理人部队和武器全部从该地区清除”。公开消息来源报告说，以色列国防军在隔离区的同一地点摧毁了叙利亚武装部队的一个军事据点。

6. 7月6日，32号阵地和73号观察哨以及在巡逻的联合国人员注意到，以色列国防军人员在73号观察哨西南约200米的以色列国防军阵地附近建造一个临时射击阵地。大约4小时后，联合国人员观察到以色列国防军人员带着一辆主战坦克、两台推土机和两辆装甲运兵车离开新建阵地，在马萨达东北部一个停火线界标桶附近越过停火线。以色列国防军人员在布拉沃一侧停留了大约35分钟，然后返回阿尔法一侧。7月6日晚些时候，73号观察哨的联合国人员看到，同样的以色列国防军车辆在同一界标桶附近的停火线以东的道路上待了30分钟，然后返回阿尔法一侧。

7. 8月17日，在10A和37号阵地以及71、72和73号观察哨的联合国人员观察到，隔离区哈达尔村附近的叙利亚武装部队无线电中继站遭到一次空袭。随后，32号阵地和福瓦尔营地的联合国人员听到布拉沃一侧限制区内的Alweisiyeh Comwel Maisia镇附近发生袭击，10A号阵地和71号观察哨的人员进入掩体。袭击发生后，以色列国防军立即通知观察员部队，“叙利亚境内有为轴心架构服务的基础设施”，“叙利亚南部的叙利亚军队哨所已成为真主党的‘耳目’，并定期为他们服务”，以色列“将对来自叙利亚领土的任何针对以色列的行动作出严厉回应”。8月18日，公开消息来源报告说，以色列国防军向叙利亚军事哨所发射了两枚导弹，造成物质损失。

8. 在阿尔法一侧的限制区继续部署“铁穹”系统、火炮装置和多管火箭炮系统均构成违反协定行为。根据《部队脱离接触协定》，在限制区部署任何未经授权的军事装备均属违反行为。

9. 5月26日，观察员部队观察到阿尔法一侧的一架无人机飞过停火线，在联合国86B号阵地附近隔离区的观察员部队巡逻队上空飞行。无人机随后返回阿尔法一侧。7月13日、14日和17日，在60、80和85号阵地的联合国人员分别三次观察到无人机在隔离区上空飞行。观察员部队无法确定无人机的来源点，也无法确定责任归属哪一方。

10. 7月26日及8月1日和12日，以色列国防军拒绝观察员部队人员沿着一条碎石路进入阿尔法一侧的一个临时观察点进行定点夜间巡逻，该观察点位于联合国85号阵地西南以色列国防军阵地附近。

11. 在本报告所述期间，零星的猛烈爆炸及重机枪扫射和小武器射击事件持续发生。观察员部队评估认为，这些军事活动是叙利亚武装部队人员在排雷和训练期间

有控制地引爆未爆弹药的结果。观察员部队观察到，隔离区内若干个检查站仍然部署着叙利亚武装部队人员，其中一些人携带武器，这违反了《部队脱离接触协定》。

12. 观察员部队就其观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向当事方提出抗议，这些行为包括向隔离区内和隔离区对侧以及停火线对侧开火，隔离区和限制区内存在未经授权的设备和人员，以色列国防军和无人机越过停火线，以及平民从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队与当事方密切联络，以缓和局势，包括在局势高度紧张的时间段内。

13. 8 月 6 日，有火箭弹从黎巴嫩发射至阿尔法一侧限制区北部，此后观察员部队处于高度戒备状态。赫尔蒙南、10A 和 37 号阵地以及 73 号观察哨的联合国人员观察到和听到多次爆炸，观察员部队评估认为这些爆炸可能是“铁穹”系统拦截火箭所致。赫尔蒙山多个阵地的联合国人员在掩体中躲避了大约一个小时。在此期间，观察员部队限制其人员和巡逻队在行动区北部的行动，以确保他们的安全。

14. 在本报告所述期间，观察员部队评估认为布拉沃一侧的总体安全形势仍不稳定。公开消息来源报告称，身份不明的武装分子继续使用简易爆炸装置和小武器袭击观察员部队行动区内的叙利亚安全部队。7 月 29 日，公开消息来源报告说，叙利亚武装部队和武装分子在限制区南部发生了多次冲突。公开消息来源继续报告称，叙利亚安全部队检查站和车队、其他政府当局和武装反对派团体前成员遭到袭击和暗杀。据报告，限制区的贾西姆、纳瓦、Ankhal、泰西勒、Shajarah、扎伊宗、巴卡尔、Tall al-Jabiyah、泰费斯和亚杜达继续发生此类安全事件。由于安全局势，从 7 月 29 日至 8 月 1 日，观察员部队暂停其人员沿布拉沃一侧限制区路线的行动，包括巡逻。

15. 观察员部队继续观察到，每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队评估认为，这些人是来自周边地区、前来放牧的牧民和农民以及携带狩猎武器的猎人。以色列国防军继续对越过停火线的行为深表关切，称这威胁到在停火线附近执行任务的以色列国防军人员的安全保障。

16. 8 月 10 日，应双方要求，观察员部队协助一名叙利亚妇女通过库纳伊蒂拉过境点从阿尔法一侧迅速转移到布拉沃一侧。当天早些时候，她被以色列国防军逮捕，原因是据称她试图越过 54 号观察哨附近的停火线。

17. 观察员部队在以色列和阿拉伯叙利亚共和国当局采取措施控制 2019 冠状病毒病(COVID-19)暴发的背景下，继续执行任务。这些措施包括限制联合国人员通行，并在两侧之间的任何过境行动以及阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩之间的跨境通行之后进行强制性检测和检疫。自 2020 年 3 月初起，以色列国防军一直限制观察员部队和戈兰观察员小组人员通过库奈特拉过境点。该过境点只根据具体情况开放，因此影响了观察员部队的业务和行政活动。观察员部队继续与以色列国防军进行联络，争取其为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境提供便利，特别是需要让联合国人员仅凭观察员部队签发的文件即可在阿尔法门过境，并恢复既定的过境程序。在本报告所述期间，3 名观察员部队人员 COVID-19 检测呈阳性，此后已康复。观察员部队除了在福瓦尔营地设有检测设施外，还在齐

瓦尼营地建立了一个检测设施，从而加强了其检测 COVID-19 的能力。观察员部队还继续为其军事和文职人员接种疫苗。

18. 8 月 9 日，观察员部队通过戈兰观察员小组视察了叙利亚武装部队在布拉沃一侧限制区北部的军事阵地。这是观察员部队自 2014 年由于安全局势恶化而停止视察以来首次对布拉沃一侧进行视察。以色列国防军继续暂时禁止在阿尔法一侧的视察活动，理由是以色列的 COVID-19 病例数量激增。

19. 作为恢复全面执行任务的一部分，观察员部队继续修复、重新粉刷和翻新作为隔离区分界线的停火线和布拉沃线的界标桶，停火线沿线修复了 7 个桶，布拉沃线沿线修复了 23 个桶。观察员部队继续就界标桶修复活动与各方进行协商。

20. 观察员部队逐步返回布拉沃一侧的工作继续取得进展，但由于 COVID-19 控制措施对施工的限制而有所推迟。隔离区南部联合国新的 86B 阵地继续施工，定于 11 月底完工。联合国 71 号观察哨的重建工作已完成，人员于 8 月 2 日重新进驻该哨所。此外，联合国 57 号观察哨的重建工作继续进行，由于 COVID-19 控制措施和行动区南部的安全局势，完工时间从 8 月推迟到 9 月。

21. 观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员的支持，这些军事观察员接受观察员部队的行动指挥，维持观察员部队责任区内的 8 个固定观察哨和停火线沿线的 1 个临时观察哨。戈兰观察员小组的工作重点仍然是持续定点观察和了解局势。

22. 观察员部队继续每月在隔离区和限制区的巡逻路线上开展执勤巡逻，5 月进行了 1 218 次执勤活动，6 月进行 1 674 次，7 月进行 1 639 次。观察员部队的巡逻路线覆盖约 97%的隔离区和 70%的限制区。由于行动区中部安全形势恶化以及南部安全形势动荡，在布拉沃一侧限制区开辟新巡逻路线的进展依然缓慢。

23. 由于与 COVID-19 有关的措施和黎巴嫩的行政要求，观察员部队人员经黎巴嫩通行受到限制。贝鲁特和大马士革之间通过 Judaydah 和马斯纳过境点的路线是观察员部队的主要补给路线，在本报告所述期间仍然对货物的商业运输开放。作为观察员部队保证持续燃料补给应急措施的一部分，观察员部队于 8 月 16 日进行了一次评估访问，目的是评估从福瓦尔营地经纳西卜-贾比尔过境点到约旦马弗拉克的道路和所需的报关手续。

24. 观察员部队经评估后仍然认为，行动区内的联合国人员继续受到战争遗留爆炸物(包括未爆弹药和地雷)的严重威胁，可能存在的武装团体潜伏小组也仍有可能构成威胁。6 月 7 日，观察员部队爆炸物处理小组在联合国 72 号观察哨附近进行搜查时发现并处理了一个炸药反应装甲板。

25. 观察员部队继续制定和更新阿尔法和布拉沃两侧阵地和观察哨的增援和疏散应急计划，此外还针对已确定的紧急情况定期进行演练、演习和培训。各阵地和观察哨、齐瓦尼营地行动基地和福瓦尔营地总部则继续制定包括部队保护措施在内的风险缓解措施。

26. 截至 8 月 20 日，观察员部队共有 1 118 人，其中女性维和人员 65 人。部署的部队人员来自不丹(3 人)、捷克(4 人)、斐济(151 人)、加纳(6 人)、印度(197 人)、爱尔兰(135 人)、尼泊尔(410 人)、荷兰(1 人)和乌拉圭(211 人)。此外，戈兰观察员小组的 73 名军事观察员（包括 13 名女性）为观察员部队执行任务提供协助。

三. 安全理事会第 338(1973)号决议的执行情况

27. 安全理事会在第 2581(2021)号决议中，呼吁有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。安理会决定将观察员部队的任务期限延长六个月，至 2021 年 12 月 31 日，并请秘书长每隔 90 天报告局势近况以及为执行第 338(1973)号决议而采取的措施情况。我在根据大会关于叙利亚戈兰的第 75/24 号决议提交的关于中东局势的报告(A/76/194)中，阐述了寻求和平解决中东冲突、特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

28. 自 2008 年 12 月间接和平会谈中断以来，双方没有进行任何谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平会谈和在实现和平方面取得进展的前景更加暗淡。我期待阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，为实现全面、公正和持久的和平解决而重新作出努力。

四. 意见

29. 我感到关切的是，在本报告所述期间，在该区域特别动荡之时，继续发生违反《部队脱离接触协定》的行为，包括 6 月 17 日和 8 月 17 日的违反停火事件，这也使联合国人员面临风险。以色列国防军应避免向隔离区和停火线对侧开火。我继续对叙利亚武装部队在隔离区内持续存在感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量。同样令人关切的是，阿尔法和布拉沃两侧的限制区内都持续存在未经授权的武器和装备，而且有无人机飞越停火线。这些事态发展违反《协定》。我敦促《协定》双方力行克制，遵守《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力，使双方进一步认识到局势升级的危险以及以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持停火的必要性。

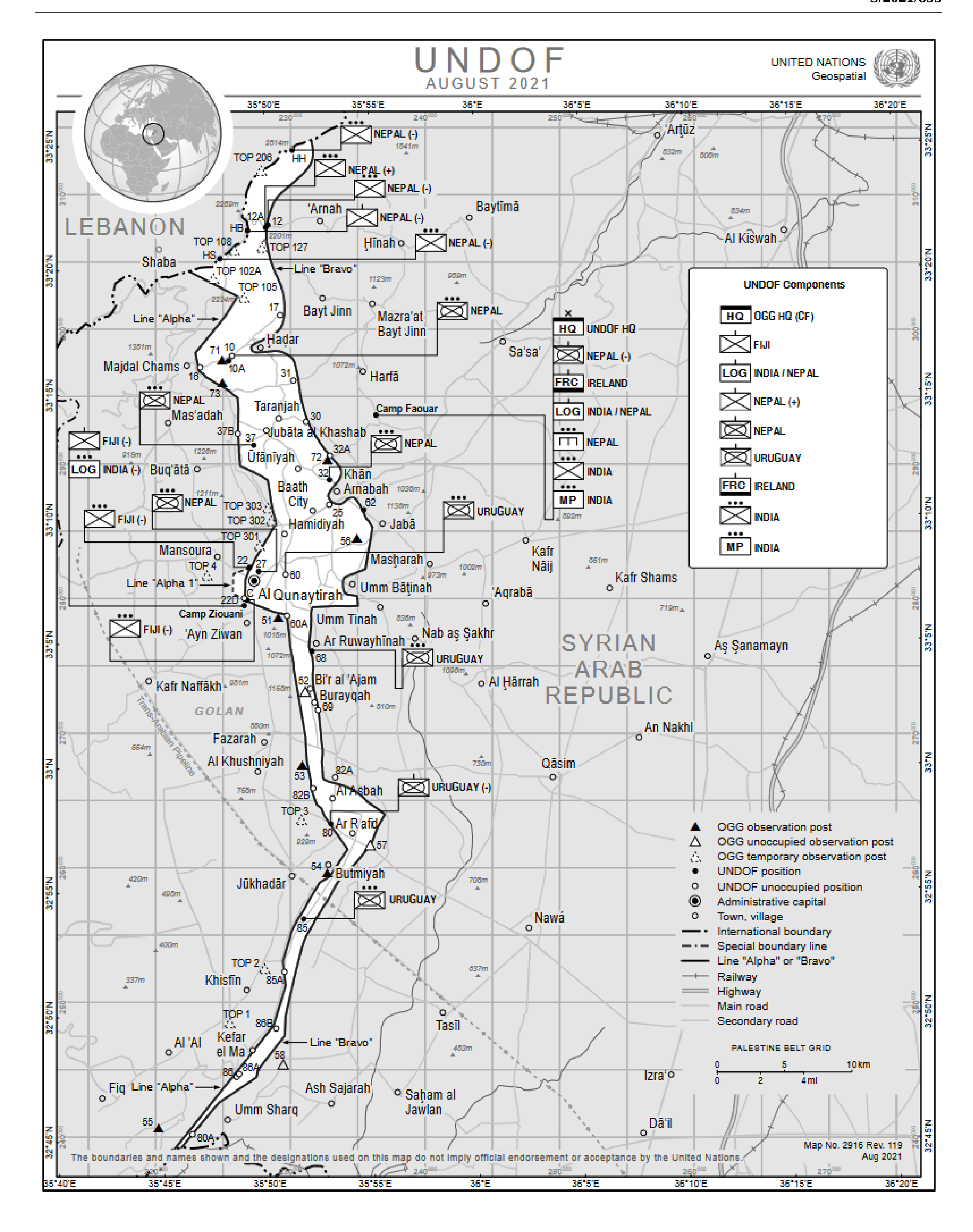
30. 双方与观察员部队保持联络仍至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系并破坏地区稳定。观察员部队与双方的持续联络有助于在紧张关系升级时缓和局势。

31. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍至关重要。观察员部队全面返回隔离区仍是该部队的一个优先事项。我期待双方继续给予合作，协助部队推进其逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划，并确保部队能够全面执行任务，包括在两侧开展视察工作。与此同时，双方须继续支持增强观察员部队的联络职能。

32. 鉴于持续违反《部队脱离接触协定》的趋势令人担忧，以及布拉沃一侧限制区南部安全局势动荡，观察员部队和戈兰观察员小组的军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。因此，特别重要的是，安全理事会应继续对有关各方施加影响，确保观察员部队有能力安全和有保障地开展行动，并能依据《协定》自由地开展工作。各方还须继续为观察员部队的所有人员部署提供便利，使其能够有效执行任务。

33. 会员国的继续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心及其对观察员部队所负任务的承诺，仍然是部队有能力履行任务的关键。我感谢不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和乌拉圭政府作出的贡献，感谢这些国家的军事人员展现的承诺、决心和高度专业精神。我还要感谢向联合国停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

34. 最后，我要表示感谢观察员部队负责人兼部队指挥官伊什瓦尔•哈马尔中将及其领导下在观察员部队工作的军事和文职人员以及戈兰观察员小组的军事观察员，感谢他们在极其艰难的环境下继续以奉献精神高效履行安全理事会分派的重要任务。


UNDOF
AUGUST 2021
UNITED NATIONS
Geospatial
LEBANON
SYRIAN ARAB REPUBLIC
GOLAN
UNDOF Components
HQ OGG HQ (CF)
FIJI
LOG INDIA / NEPAL
NEPAL (+)
NEPAL
URUGUAY
FRC IRELAND
INDIA
MP INDIA
OGG observation post
OGG unoccupied observation post
OGG temporary observation post
UNDOF position
UNDOF unoccupied position
Administrative capital
Town, village
International boundary
Special boundary line
Line "Alpha" or "Bravo"
Railway
Highway
Main road
Secondary road
PALESTINE BELT GRID
Line "Alpha"
Line "Bravo"
Line "Alpha 1"
Al Qunaytirah
Camp Faouar
Camp Ziouani
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 2916 Rev. 119
Aug 2021